



**BESTUURSAKKOORD  
2006 – 2010**

**RIJNWOUDE VITAAL**

# Rijnwoude Vitaal

Wij zien voor de komende bestuursperiode een zevental kernopgaven voor onze gemeente:

- De zorg dat de grote opgaven goed worden ontwikkeld;
- Rijnwoude gezond, veilig en sociaal;
- Vitaliteit van alle afzonderlijke kernen en het instandhouden van voorzieningen;
- Het openhouden van het veenweidegebied en de diverse droogmakerijen;
- Goed bestuur en een sterke ambtelijke organisatie;
- Samenwerking;
- Verantwoord financieel beleid.

Het bestuursakkoord is opgesteld rond deze kernopgaven.

Rijnwoude is een plattelandsgemeente met 4 verschillende dorpen die elk een eigen karakter hebben. Elk dorp heeft een eigen sterke sociale structuur en voorzieningen, waaronder de noodzakelijke winkels, sport- en welzijnsvoorzieningen, die veel betekenen voor de inwoners. Voorzieningen die mede een sterke basis hebben gekregen door de inzet van veel vrijwilligers en die daarmee sterk geworteld zijn in Rijnwoude. Dat moeten wij zien te behouden.

Maar er is meer aan de orde. Wij worden geconfronteerd met grote ontwikkelopgaven op ons grondgebied die het lokale belang (ver) overstijgen. Als voorbeelden daarvan dienen de ontwikkeling van de Greenport Boskoop (economie en werkgelegenheid), de ontwikkeling van de Oude Rijnzone (wonen en werken) en de realisatie van het Bentwoud (rust en recreatie). Dat maakt Rijnwoude uniek. Ook de zorg voor het open gebied tussen de kernen en de ontwikkelgebieden zien wij als een belangrijke opgave. Dan gaat het om het veenweidegebied, maar ook om het polderlandschap van de Noordpolder en de Hazerswoudse droogmakerij. De druk op de agrarische sector is groot en de gevolgen daarvan kunnen betekenen dat dit gebied in zijn huidige vorm verloren gaat. Wij moeten samen met anderen mee helpen dit te voorkomen.

Tot voor kort was Rijnwoude een beheergemeente, als gevolg van het restrictieve Groene Hartbeleid. Mede daardoor is bijvoorbeeld het inwoneraantal tussen 1990 en 2000 met circa 1000 inwoners afgenomen. De bouwvolumia waren zeer beperkt en de gevolgen daarvan zijn inmiddels merkbaar. Alom werd dit als een probleem ervaren. Tegelijk werd steeds meer de druk gevoeld voortkomend uit (regionale en landelijke) ontwikkelingen als gevolg waarvan bijvoorbeeld de verkeersdruk toenam. Ook dit werd als probleem onderkend. De vraag was of Rijnwoude, anders dan tegen deze ontwikkelingen te ageren, ook zelf in staat zou zijn hieraan iets te doen.

Met het verschijnen van de Nota Ruimte (2005) is de mogelijkheid voor ontwikkeling gekomen en is de vraag aan de orde wat we willen en hoe. Om deze vragen te beantwoorden kan Rijnwoude gebruikmaken van diverse beleidsvisies. Al in 2001 is een Toekomstvisie Rijnwoude 2015 ontwikkeld. Deze visie heeft de basis gelegd voor de Structuurvisie Rijnwoude 2020. Daarnaast is een Woonvisie en recent ook een Welzijnsvisie totstandgekomen. Het is van groot belang dat deze visies in onderlinge samenhang een nadere uitwerking krijgen en leidend zijn bij verdere ontwikkelingen. Voor de in de structuurvisie genoemde projecten wordt daartoe een Ruimtelijk Ontwikkelings Plan (ROP) opgesteld. Wij zien dit ROP als de basis van waaruit Rijnwoude haar ontwikkeltaken oppakt en uit gaat voeren. Daarbij zijn van belang: evenwicht, prioritering, regievoering door de gemeente, maar ook aandacht voor ontwikkelingen in de dorpskernen, die nodig zijn om een kern vitaal te houden.

Rijnwoude bevindt zich anno 2006 in een fase van (her)oriëntatie. Veel keuzes zijn al gemaakt, maar ook de komende tijd moeten nog keuzes worden gemaakt en kansen en bedreigingen in beeld worden gebracht. Het betekent: inventariseren van mogelijkheden en beperkingen (ruimte, geld, ambities, kwaliteiten, mogelijkheden etc), communiceren met alle betrokkenen, keuzes maken. Dit stelt hoge eisen aan de wijze waarop we dat gaan doen, intern, extern, naar andere overheden, naar de raad, naar marktpartijen. Geweldige mogelijkheden, maar niet zonder risico's. Er komt veel op onze gemeente af, onze eigen (bestuurs)kracht, als zelfstandige gemeente, zal de basis moeten zijn voor het behouden en versterken van alle kenmerken die onze gemeente voor de inwoners zo waardevol maken. Wij zullen nadrukkelijk ook aandacht moeten besteden aan het versterken van bestuurlijke en organisatorische samenwerkingsrelaties op terreinen waar dat onze kracht kan vergroten.

Met het bovenstaande is de uitgangspositie voor de nieuwe collegeperiode geschetst.

## 1. De grote opgaven

Grote projecten met een belangrijke ontwikkelopgave zijn:

- Rijn Gouwe Lijn ( RGL );
- Oude Rijnzone ( ORZ );
- Centrumontwikkeling Hazerswoude Rijndijk;
- Greenport Boskoop;
- Bentwoud.

### *De RGL, de transformatie van de ORZ en de centrumontwikkeling Hazerswoude-Rijndijk*

Deze ontwikkelopgaven hangen onderling nauw samen. Wij onderkennen dat de locatiekeuze voor de halte mede bepalend is voor de verdere ontwikkeling van de ORZ. Er wordt daarom op korte termijn een definitieve keuze gemaakt voor de plaats van de halte, waarbij afgewogen wordt wat dit betekent voor de kern Groenendijk, de centrumvisie voor Hazerswoude- Rijndijk en het behoud van belangrijke landschappelijke- en cultuurwaarden in het gebied. In de komende bestuursperiode komen de structuurvisie, het streekplan, de keuze voor bouwlocaties en de inrichtingscontouren tot stand.

Uitgangspunten daarbij zijn:

- De geformuleerde beleidsuitgangspunten en gemaakte keuzes uit de vorige raadsperiode staan niet ter discussie;
- De gemeente Rijnwoude is regievoerder voor de ontwikkeling van dit gebied. De eigen visies zijn leidend voor de invulling en dienen in onderlinge samenhang (integraal) mee te worden genomen;
- De ontwikkeling van de ORZ mag niet ten koste gaan van de leefbaarheid en het behoud van de voorzieningen in de andere kernen. De ontwikkeling vindt plaats in nauw overleg met de inwoners;
- Uitgangspunt bij de ontwikkeling is een evenwichtige bevolkingsopbouw en voldoende sociale woningbouw (het streven is 30%). Bij de ontwikkeling is aandacht voor bijzondere groepen zoals starters en senioren, mogelijkheden voor zelfrealisatie en nieuwe woonvormen;
- De komst van de RGL mag geen aanslag plegen op het (voortbestaan) van andere openbaar vervoersvoorzieningen;
- De infrastructurele problemen én de ontsluiting moeten gelijktijdig met de ontwikkeling worden aangepakt;
- De ontwikkeling van het "Oog van Koudekerk" gebeurt niet zonder definitieve besluitvorming over de Maximabrug. Rijnwoude brengt partijen bij elkaar om de Maximabrug te realiseren.

### *Greenport*

De gezamenlijke Greenports in Nederland vormen een krachtige economische motor die zorgt voor een aanzienlijke werkgelegenheid. De Greenport Boskoop, waarvan het belangrijke PCT/ITC terrein op Rijnwouds grondgebied ligt, maakt onderdeel uit van dit agrocomplex. Wij onderkennen het grote belang van "onze" Greenport en zien in dat een nadrukkelijke aanwezigheid van Rijnwoude bij de ontwikkelingen op en rond dit gebied van groot belang is.

- Samen met Boskoop, andere overheden en het bedrijfsleven moeten op korte termijn een Greenportvisie en een plan van aanpak tot stand komen.

### *Bentwoud*

De gemeente neemt het voortouw om dit bos in de komende collegeperiode te realiseren.

- Er worden keuzes gemaakt ten aanzien van de recreatieve functies die in het Bentwoud gewenst zijn;
- De verkeersdruk en infrastructurele problemen die deze ontwikkelingen met zich meebrengen krijgen de aandacht die noodzakelijk is, op basis van "duurzaam veilig";
- Daar waar de verantwoordelijkheid primair bij de provincie ligt om zaken op te lossen zal dat krachtig bij provinciale bestuurders onder de aandacht worden gebracht. Dat geldt vooral ook voor de voortgang van de ruimtelijke procedures (bestemmingsplan).

## 2. Gezond, sociaal en veilig

Een vitale gemeenschap kan niet zonder aandacht voor gezondheid/ milieu, veiligheid en sociaal maatschappelijke aspecten. Wij onderkennen dat Rijnwoude een sterke, sociale structuur heeft waarin vrijwilligers een grote bijdrage leveren, die hoog wordt gewaardeerd. Wij vinden dat de overheid niet alles kan regelen of moet regelen maar zich wel betrokken moet voelen bij dit werk. Dit moet ondermeer tot uitdrukking komen in deugdelijke regelgeving, beleidskaders en als dat nodig is door een vangnet dat in voorkomende situaties er voor zorgt dat problemen tijdig worden onderkend en worden aangepakt.

Belangrijk zijn ook de organisaties en verenigingen die ideële doelen nastreven. Wij noemen ze bewust als waardevolle dragers van belangen op het gebied van cultuur, maatschappelijke betrokkenheid, zorg, recreatie, sport ed. Veel vrijwilligers zijn dagelijks actief in onze gemeente om invulling te geven aan concrete taken. Ze zorgen ervoor dat maatschappelijke processen verlopen zoals dat gewenst is. Goed overleg met hen en, wanneer dat noodzakelijk is, ook ondersteuning vinden wij erg belangrijk.

Er is al jaren sprake van dubbele vergrijzing, ook in Rijnwoude. De zorg voor onze ouderen, in de vorm van speciale en aangepaste woonvoorzieningen, goede zorg en ondersteuning en bereikbaarheid van de voorzieningen, is een belangrijk uitgangspunt, dat in alle ontwikkelingen wordt meegenomen. Concreet betekent het bovenstaande ondermeer het volgende:

### *Milieu*

Op korte termijn komt er een voorstel over de wijze waarop het Milieubeleid voor Rijnwoude in de toekomst gestalte krijgt. Onderzocht wordt of naast de praktische samenwerking met de Milieudienst West Holland ook de beleidproducten afgenomen zullen worden. Indien en voorzover specifiek aanvullend beleid voor Rijnwoude gewenst is, ziet de raad hierover voorstellen tegemoet. Er moeten op korte termijn acties worden ingezet om te voldoen aan de milieuwetgeving. Het gaat daarbij in eerste instantie om:

- Professionalisering van de handhaving;
- Actualisering van het bedrijvenbestand.

### *Wet maatschappelijke ondersteuning*

De Wmo legt nieuwe taken bij de gemeente, gericht op meer samenhang en samenwerking op het terrein van wonen, werken en welzijn. Deze ontwikkeling vraagt om versterking van de integrale benadering van de gemeentelijke taken met als doel hierin een samenhangend beleid te realiseren met aandacht voor individuele en collectieve voorzieningen en voor preventie en curatie. Wij geven eerste prioriteit aan invulling gericht op de individuele burger.

- Bij de invoering van de Wmo wordt de aard en de omvang van de zorgbehoefte goed in kaart gebracht. De middelen worden vooralsnog gelabeld tot 2010;
- Wij voeren de Wmo doelmatig, d.w.z. kostenefficiënt, uit. De aandacht gaat primair uit naar goede en effectieve preventieve maatregelen;
- Wij zorgen voor aandacht voor en ondersteuning van vrijwilligers en mantelzorgers door de inrichting van een steunfunctie.

### *Jeugd- en jongerenbeleid*

- Wij zorgen voor jeugdvoorzieningen in alle kernen. Over de gewenste voorzieningen vindt overleg plaats met jongeren en vertegenwoordigers van jongerenorganisaties;
- In 2006 wordt een eerste proef van een jaar uitgevoerd met een JOP in Hazerswoude Dorp, eventueel te vervolgen met Benthuizen;
- Wij zorgen voor integraal jeugdbeleid en een duidelijke regierol voor de gemeente. De (reeds ingezette) ontwikkeling van een ZAT-team is daarvoor het vehikel;
- In het licht van de belangrijke rol die zij hebben bij preventief jeugdbeleid, houden wij het peuterspeelzaalwerk in stand;
- We streven naar verruiming van openingstijden van jongerencentra op werkdagen overdag, naar behoeften van de specifieke kern, met als doel in een bredere opvangfunctie te gaan voorzien.

### *Maatschappelijke participatie*

- Wij maken gebruik van de wettelijke mogelijkheden om beleid te ontwikkelen om de minima te laten deelnemen aan het maatschappelijk leven;

- Wij zorgen ervoor dat jongeren op de leeftijd van 23 jaar minimaal een startkwalificatie behaald hebben;
- Wij bevorderen het gebruik van beschikbare voorzieningen door betere voorlichting over de mogelijkheden bij de doelgroepen.

#### *Voorzieningen*

- Wij streven naar het behoud van de (welzijns- en sport)voorzieningen;
- Bij de invoering van de basisbibliotheek streven wij ernaar om in alle kernen een voorziening te behouden die de toegankelijkheid van het aanbod voor alle inwoners waarborgt. Als vanwege onze financiële omstandigheden keuzes moeten worden gemaakt, geven wij prioriteit aan jeugd en ouderen;
- De welzijnsvisie wordt op hoofdlijnen uitgewerkt zodat voor elke kern zicht ontstaat op de gewenste ontwikkelingen voor de toekomst. Realisatie hiervan wordt betrokken bij de integrale ontwikkelingen (Grote projecten);
- Eerstelijnsgezondheidsvoorzieningen zoals huisarts, tandarts en fysiotherapie worden, als dat noodzakelijk is, gefaciliteerd;
- De mogelijkheden van de brede school worden nader bezien in relatie tot de bestaande voorzieningen;
- Er zijn voldoende speelvoorzieningen in jonge buurten en uitleglocaties. Conform het landelijk beleid wordt gestreefd naar 3% per hectare;
- De besluiten over de winkelopstelling op zondag en het bordeelbeleid staan voor ons niet ter discussie.

#### *Veiligheid*

- Wij zetten het integraal veiligheidsbeleid voort. Prioritaire aandachtsgebieden zijn: huiselijk geweld, veilig wonen, horeca en jeugd- en jongeren. Integraal veiligheidsbeleid zien wij als facetbeleid;
- Wij handhaven de ronde tafelgesprekken om het waarden- en normendebat op gang te houden en de Rijnwoudse organisaties te betrekken bij het integraal veiligheidsbeleid;
- Het college benoemt duidelijke streefcijfers voor het integraal veiligheidsbeleid. De indicatoren van de landelijke veiligheidsmonitor kunnen daarbij als uitgangspunt dienen. De resultaten van het integraal veiligheidsbeleid worden jaarlijks gemeten;
- Wij vinden dat de wijkagent zichtbaar moet zijn in de wijken. Volgens de daarvoor geldende norm is een wijkagent voor 80% beschikbaar voor de wijk. Deze norm moet in de praktijk daadwerkelijk worden gerealiseerd. Wij zijn bereid te bezien op welke wijze we dat kunnen ondersteunen.

### **3. De leefbaarheid van de vier dorpskernen**

Rijnwoude moet haar burgers een aantrekkelijke woon-, werk- en leefomgeving bieden, waar het goed toeven is voor inwoners van alle leeftijden. Dit stelt eisen aan de ruimtelijke inrichting, de woningvoorraad en het voorzieningenniveau. Leefbaarheid van de kernen staat hierbij voorop. Elke kern heeft zijn eigen identiteit en dat moet zo blijven. Behoud van het dorpse karakter is daarbij van belang. Sociale samenhang vormt het cement voor elke kern!

Het behoud van het voorzieningenniveau vergt het op peil houden en bij voorkeur licht toenemen van het aantal inwoners. Daarvoor zullen wij in elke kern bouwplannen ontwikkelen die inspelen op de behoefte van de diverse doelgroepen. Naast uitleglocaties gaat het in beperkte mate ook om inbreilocaties. Wij streven daarbij naar een gevarieerde bouw, met aantrekkelijke en betaalbare woningen, passend binnen de financiële mogelijkheden van de gemeente. Het voorzieningenniveau in de kernen willen wij behouden. Dat geldt zowel voor maatschappelijke voorzieningen (onderwijs, sport en recreatie, cultuur, zorg) als voor commerciële voorzieningen (winkels, bedrijvigheid). Verkeersveiligheid is eveneens een belangrijk aandachtspunt voor een leefbare kern.

Het behoud van de leefbaarheid vergt voor elke kern zijn eigen aanpak.

Onderstaand geven wij aan welke zaken in onze ogen voor alle kernen van belang zijn.

- Wij introduceren bij de portefeuilleverdeling de kernwethouders. Een kernwethouder is het vaste aanspreekpunt binnen het college voor de burgers in de kern. Het college moet dit verder uitwerken en inbedden in de organisatie;
- Wij gaan zorgvuldig om met karakteristieke en beeldbepalende monumenten;

- Er komt een verkeersplan voor al het verkeer binnen elke kom, waarin verkeersveiligheid en verkeerscirculatie de belangrijkste aandachtspunten zijn. In Hazerswoude-Rijndijk houden wij daarbij uiteraard rekening met de komst van de RGL;
- De parkeerproblematiek wordt aangepakt. In het algemeen richten wij ons in het parkeerbeleid op de "hotspots";
- In het kader van de veiligheid worden in 2006 investeringsbeslissingen genomen voor de nieuwbouw van de brandweerkazernes. De verplaatsing van de gemeentewerven wegen wij hierbij mee;
- Inbreidingslocaties worden ontwikkeld conform de Komplannennotitie (2002) of de daaruit te ontwikkelen specifieke visies;
- Habeko heeft een belangrijke rol bij alle toekomstige ontwikkelingen. Wij streven ernaar voor de zomer 2006 de onderhandelingen over de prestatie-afspraken af te ronden.

### **3.1. Benthuisen**

#### *Samenwerkingsovereenkomst Bentwoud*

De provincie Zuid-Holland en de gemeenten Rijnwoude en Zoetermeer hebben een Samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin een aantal afspraken is vastgelegd over de inrichting van de Driekhoek ten zuiden van Benthuisen. In relatie tot deze Samenwerkingsovereenkomst zetten wij in Benthuisen een aantal ontwikkelingen op verschillende gebieden in gang, zowel op het gebied van infrastructuur en wonen, als op het gebied van sport en recreatie.

- Het College komt voor de zomer 2006 met een plan van aanpak waarin de ontwikkelingen op de hiervoor genoemde gebieden nader zijn uitgewerkt.

#### *Economie*

Het winkelcentrum is gedateerd. Het behoud van de winkelveorzieningen vraagt om een facelift.

- Uiterlijk eind 2007 is een onderzoek naar de mogelijkheden van upgradering van het winkelcentrum gereed. In het onderzoek betrekken wij de mogelijkheid te komen tot een combinatie met woningen, passend in het dorpskarakter.

#### *Wonen*

In Benthuisen is een aantal locaties dat vraagt om voortvarende ontwikkeling. Het gaat zowel om bestaande woningbouwlocaties, als locaties waar de huidige bestemming gewijzigd kan worden naar wonen of waar een combinatie van functies mogelijk is.

- Wij willen 100% sociale woningbouw realiseren op de lokatie Molenkwartier. Daarbinnen staan wij ook woon-zorg voorzieningen voor, gericht op ouderen en mensen met een verstandelijke beperking. Wij streven ernaar dit op te nemen in de prestatieafspraken met Habeko;
- De locatie "volkstuinten" bestemmen wij voor kleinschalige bedrijvigheid in combinatie met wonen.

#### *Voorzieningen*

Een aantal ontwikkelingen leidt ertoe dat wij de komende jaren besluiten moeten – en willen – nemen voor voorzieningen in Benthuisen. Als gevolg van de besluiten over de Arnoldus van Os-school komt er ruimte vrij. Sporthal De Hil heeft continuïteitsproblemen. Ook de begraafplaats vraagt om aandacht.

- Het genomen besluit ten aanzien van de Arnoldus van Os-school wordt heroverwogen. Wij zullen in de komende raadsperiode de mogelijke functies opnieuw bezien. Daarbij nemen wij de ontwikkelingen rond De Hil mee, maar ook de brede-school-gedachte betrekken wij daarbij;
- Wij gaan ervoor de voorzieningen die De Hil momenteel herbergt te behouden. Dit vergt een integraal beleid voor de sport- en sociaal culturele voorzieningen in Benthuisen. Wij stellen daartoe een masterplan op.

### **3.2. Hazerswoude-Dorp**

Ook in Hazerswoude-dorp vraagt een aantal zaken specifieke aandacht om de leefbaarheid te bevorderen. Wij zetten ons in deze raadsperiode, naast de punten die wij voor de hele gemeente hoog in het vaandel hebben, voor Hazerswoude-Dorp met name in voor de volgende zaken:

#### *Infrastructuur :*

- Wij streven ernaar uiterlijk in het eerste halfjaar 2008 te komen tot een overeenkomst met de provincie over de aanleg van een tunnel op het kruispunt Hazerswoude-Dorp/Gemeneweg. Indien dat de besluitvorming van de provincie bevordert, is voorfinanciering van het provinciaal aandeel in de kosten van deze tunnel voor ons bespreekbaar;

- In relatie tot de aanleg van de tunnel en de realisering van de hierna genoemde bouwplannen nemen wij in deze raadsperiode een besluit over een randweg, al dan niet gefaseerd te realiseren.

*Wonen:*

- Wij nemen de bouwlocaties zuidwest I (achter de begraafplaats) en II (Valkenrouw), alsmede de bouwlocatie Voorweg voortvarend ter hand. Indien daartoe in deze periode ruimte is, zullen wij ook de ontwikkeling van de bouwlocatie Hazerswoude Zuid-Oost nader bezien;
- De (ver)nieuwbouw van De Driehof gebeurt in combinatie met voorzieningen voor het welzijn van ouderen.

*Voorzieningen:*

- Voor 1 juni 2006 legt het college een voorstel aan de raad voor om te besluiten tot nieuwbouw van het Groene Hart Lyceum op het scholeneiland aan de Sportparklaan.

### **3.3. Hazerswoude-Rijndijk**

De komende jaren zijn er veel ontwikkelingen gaande die hun invloed hebben op Hazerswoude-Rijndijk. Binnen het beleid dat wij voorstaan voor de hele gemeente Rijnwoude en voor de Oude Rijn Zone in het bijzonder, zetten wij in de raadsperiode 2006 - 2010 voor Hazerswoude-Rijndijk in op de volgende zaken:

*Centrumplan:*

- Wij zullen het centrumplan kwalitatief hoogwaardig ontwikkelen. Het centrumplan is globaal gericht op het gebied Da Costasingel, Potgieterlaan, Gemeneweg en de Rijndijk. De functie van de oever van de Rijn, de functie van de school, het gezondheidscentrum en de positie van de bestaande bedrijvigheid worden in de centrumplanontwikkeling meegenomen. Met het oog op de toekomst kiezen wij daarbij nadrukkelijk voor de concentratie van voorzieningen in Hazerswoude-Rijndijk. Voor de zomer 2006 presenteert het college het plan.

*Oude-Rijn-Zone*

- Voor het zomerreces 2006 wordt een studie over de plaats van de halte ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Met het oog op de centrumontwikkeling en het reizigersaanbod gaat onze voorkeur uit naar Hazerswoude-Rijndijk West;
- Bij de ontwikkeling van Groenendijk staan wij kleinschaligheid en een dorpskarakter voor;
- Besluitvorming over een stedenbouwkundig plan voor de ORZ- West heeft uiterlijk in het vierde kwartaal 2006 plaats.

*Wonen*

- Wij willen 100% sociale woningbouw in de Zonneveldstraat realiseren. Wij streven ernaar dit op te nemen in de prestatieafspraken met Habeko.

*Parkeerbeleid*

- De bereikbaarheid en de duurzaamheid van de vrachtwagenparkeerplaats in de lus van de zuidelijke op-/afrit van de N11 worden onderzocht.

*Voorzieningen*

- Indien de mogelijkheden zich daarvoor voordoen clusteren wij de voorzieningen voor o.a. jeugd, sport en een multifunctioneel centrum.

### **3. 4. Koudekerk aan den Rijn**

In Koudekerk aan den Rijn vragen, mede naar aanleiding van de ontwikkelingen op de locatie Bosbeton en in de ORZ, infrastructurele voorzieningen de nodige aandacht.

*Infrastructuur*

- Wij zetten ons in voor opname van de Maximabrug in het collegeprogramma 2007 - 2011 van Gedeputeerde Staten;
- Wij willen voor de realisering van de Maximabrug een intentieverklaring sluiten met de provincie en de gemeente Alphen aan den Rijn. Onder voorwaarde dat wij middelen kunnen genereren uit projecten die een relatie hebben met de Maximabrug, zijn wij bereid financieel in de brug te participeren;

- Wij willen komen tot een oplossing van de verkeersproblematiek in Koudekerk, met name het verkeersluw maken van de dorpskern, in afwachting van de Maximabrug. De voorgaande punten geven onze intentie weer. Voor de daadwerkelijke realisering zijn wij afhankelijk van de provincie Zuid-Holland en de gemeente Alphen aan den Rijn.

#### *Oude Rijn Zone*

- Revitalisering van het bedrijventerrein Hoogewaard vindt plaats in combinatie met de realisering van de Maximabrug.

#### *Wonen*

- Wij zetten ons in om de eerste paal voor woningbouw op de locatie Bosbeton in 2007 te slaan. De realisering daarvan is afhankelijk van de oplossing van de milieuproblematiek.

#### *Voorzieningen*

- De uitbreiding van de begraafplaats wordt gerealiseerd in de tweede helft van de bestuursperiode.

### **4. Het buitengebied**

Natuur en recreatie zijn belangrijke elementen voor leefbare kernen. Wij streven daarom naar het behoud van de natuur en het landschap in onze gemeente. Wij willen het buitengebied openhouden; dat geldt voor het veenweidegebied, maar ook voor het akkerbouwgebied. Een goed evenwicht tussen natuur en economie vinden wij van groot belang. Waar het gaat om het economische aspect denken wij onder andere aan de verdere ontwikkeling van het PCT-terrein tot aan de Middelweg. De gebiedscommissie "Land van Wijk en Wouden" kan naar onze mening een belangrijke rol vervullen bij het behoud en het versterken van het open gebied.

- Het college biedt de raad het bestemmingsplan PCT 2<sup>e</sup> fase uiterlijk in het voorjaar van 2008 aan;
- Het college biedt de raad in de eerste helft van 2008 een uitwerkingsvoorstel voor de Greenport aan. Het versterken van de economische positie van de sierteelt is een belangrijk onderdeel daarvan;
- Wij zullen zorgdragen voor een goede ontsluiting van het sierteeltgebied, zowel vanuit Boskoop als vanaf de Gemeneweg en de Hoogeveenseweg;
- Wij spannen ons in om het waardevolle natuurgebied de Wilck te versterken;
- Wij geven agrariërs de ruimte om een bijdrage te leveren aan het in stand houden en openhouden van waardevolle natuurgebieden, zoals het veenweidegebied, door ruimte te bieden voor daarbij passende nevenfuncties, zoals kleinschalige recreatie;
- Aanvragen in het kader van de landgoederenregeling vergen een zorgvuldige afweging van de belangen van de particulier, het open houden van het betreffende gebied in het licht van de waarden van alle open gebieden en met name het kwetsbare veenweidegebied;
- Wij zullen de instandhouding van het agrarisch landschap actief bevorderen door bij te dragen aan het gebiedsfonds Wijk en Wouden.

### **5. Goed bestuur**

Goed bestuur vereist dat er helderheid bestaat over de opgave waarvoor we staan. Om die reden kiezen wij ervoor in dit akkoord de belangrijkste opgaven te benoemen, te voorzien van een grove doorrekening op haalbaarheid en tevens de onderlinge samenhang in beeld te brengen.

Van de leden van het college wordt een krachtig bestuur verwacht. Het college functioneert als eenheid. Het college stuurt, op basis van een collegeprogramma, op de uitvoering van de geformuleerde doelen en draagt zorg voor een adequate informatie en communicatie naar de raad, de burgers en overige betrokkenen.

Het collegeprogramma is te zien als een stappenplan met een concreet beeld van de uitvoering van de in dit bestuursakkoord gestelde kaders voor de bestuursperiode 2006 – 2010.

"Wat willen we bereiken?", "wat gaan we daarvoor doen?", en "wat mag het kosten?".

Deze vragen zijn leidend bij het opstellen van het collegeprogramma en zijn meetbaar geformuleerd. De jaarschijven van het collegewerkprogramma worden opgenomen in de begroting. Het afleggen van

verantwoording over de voortgang van het collegeprogramma over de betreffende jaarschijf gebeurt jaarlijks bij de jaarrekening.

- Voor de zomer 2006 stelt het college een collegeprogramma op, dat halverwege de bestuursperiode wordt geëvalueerd;
- Jaarlijks bij de begroting zorgt het college voor een overzicht van (wettelijk verplichte) beleidsdocumenten, kader- en visiedocumenten, bestemmingsplannen en verordeningen en de stand van zaken daarvan. Hiermee heeft de raad de mogelijkheid de actualiteit van beleid en uitvoering te bewaken.

De raad zal zich vooral richten op visieontwikkeling, vaststellen van beleidskaders en op zijn controlerende en volksvertegenwoordigende taak. Dat wil zeggen dat de raad de uitvoering en de resultaten toetst aan de vooraf gestelde kaders en actief contacten onderhoudt met burgers, belangenorganisaties, bedrijven(organisaties) en verenigingen. Het college bestuurt de gemeente op adequate wijze binnen de gestelde kaders en informeert de raad goed en tijdig. De raad draagt zorg voor werkbare kaders en zal de voortgang en realisatie daaraan toetsen.

- Het college geeft gemotiveerd aan of de door de raad gestelde kaders werkbaar zijn.
- Het college zorgt voor duidelijke indicatoren voor het meten van de kwaliteit van de uitvoering.
- Gelet op de taakbelasting van de raadscommissies en de toekomstige ontwikkelingen willen wij de huidige commissiestructuur op basis van een nota met diverse varianten fundamenteel bediscussieren en voor de zomer een voorstel doen voor de structuur voor de komende periode. Wij zullen de raad voorstellen daartoe een werkgroep in te stellen.

De kwaliteit van het bestuur wordt versterkt door bij belangrijke ontwikkelingen de inwoners zo vroeg mogelijk te betrekken. Heldere planvorming in een open, interactief, proces, voorzien van goede communicatie, een duidelijk inspraaktraject en transparante keuzes zijn basisvoorwaarden.

Het gaat om de onderkenning van de noodzaak van (vroeg)tijdige voorlichting, om goed georganiseerde projectgerichte voorlichting en vooral ook om snelle en afdoende reacties naar aanleiding van vragen of opmerkingen. Wij vinden dat Rijnwoude op dit punt nog kan verbeteren.

- Het college doet in het collegeprogramma een concreet voorstel voor kwaliteitsverbetering van de communicatie met burgers, organisaties en bedrijven en voor interactieve beleidvorming en -uitvoering, ingaande 2006. Het college geeft daarbij de indicatoren aan om de effecten van het ingezette beleid te meten. Wij zijn bereid voor de verbetering van de communicatie een financiële impuls te geven.

## **6. Sterke ambtelijke organisatie**

De ambtelijke organisatie dient voorbereid te zijn op veel processen en nieuwe taken die op haar afkomen. In de eerste plaats denken wij hierbij aan de ontwikkelopgaven waarvoor Rijnwoude staat. Verder moet bedacht worden dat er door het Rijk steeds meer taken bij de gemeentelijke overheid worden neergelegd, waardoor de regierol en verantwoordelijkheden steeds nadrukkelijker bij gemeenten komen te liggen. Gedegen financieel beleid, de doorontwikkeling tot een organisatie die klantgericht, toegankelijk, open en communicatief is, zijn basisvoorwaarden voor de toekomstgerichte gemeentelijke organisatie. Ook daar dient krachtig aan gewerkt en in geïnvesteerd te worden. Om alle taken en ontwikkelingen aan te kunnen moet de organisatie "in control" zijn.

- Wij vinden dat er een aparte controlfunctie moet worden ingesteld.

De organisatie moet effectief gericht zijn op uitvoering en dienstverlening. De kwaliteit van de dienstverlening is een constant aandachtspunt en dient verder te worden verbeterd.

Probleemvoorkoming, bijvoorbeeld door vroegtijdige signalering of werkprocesverbetering, en probleemoplossing zijn kerntaken voor elke medewerker.

- Wij geven prioriteit aan de versterking van de dienstverlening door het inrichten van een front-office voor alle klantcontacten;
- Digitalisering van de dienstverlening moet op een hoger niveau worden gebracht en kan daarmee een bijdrage leveren aan een klantgerichte organisatie. Wij zijn bereid hiervoor eenmalig extra middelen beschikbaar te stellen;
- Brieven aan de gemeente worden conform de bepalingen in het Burgerhandvest beantwoord. Problemen worden dezelfde dag waarop ze bekend zijn gemeld bij het college(lid dat het aangaat);

- Wij zullen bewoners betrekken bij de inrichting van de leefomgeving; de mogelijkheid van onderhoud door bewoners wordt onderzocht;
- Goed wijkbeheer vergt een pro-actieve houding. Het college komt met concrete voorstellen om het wijkbeheer te verbeteren, inclusief indicatoren voor het meten van de kwaliteit van de uitvoering.

Om de grote opgaven goed aan te kunnen moet er projectmatig worden gewerkt. Projectmanagement is voor alle grote opgaven een must. Ook voor andere (door het college aangewezen) activiteiten zal projectmanagement worden ingevoerd. Wij vinden dat er daartoe op korte termijn een projectenbureau moet worden ingericht met bekwame projectleider(s) en een in dergelijke opgaven ervaren projectmanager. Wij realiseren ons dat dit extra geld kost en willen dat beschikbaar stellen.

- Voor de omvorming van de organisatie richting een organisatie, die krachtig genoeg is om de toekomstige taken aan te kunnen, zijn wij bereid middelen beschikbaar te stellen. Wij vragen het college bij de begroting een concreet voorstel aan de raad voor te leggen.

Wij vinden dat er een serieuze poging moet worden gedaan om de administratieve lastendruk terug te dringen. In dit kader wordt de inzet van de welstandscommissie teruggebracht.

- Wij willen een kritische beschouwing van regels voor vergunningen, meldingen en welstand. Wij gaan na of het instellen van welstandsvrije gebieden daaraan bijdraagt;
- Het college komt direct na de zomer 2006 met voorstellen om de vermindering van de administratieve lastendruk te realiseren.

## 7. Samenwerking

De maatschappelijke context waarin gemeenten verkeren is ingewikkeld. Op velerlei gebied wordt samengewerkt met andere partijen binnen en buiten de overheid. De veelheid aan samenwerkingsverbanden en de beheersing daarvan dwingt tot het maken van keuzes. Rijnwoude onderkent dit proces en heeft de afgelopen jaren bewust gezocht naar een versterking van de regionale samenwerking. De gezochte samenwerking binnen de Rijnstreek heeft vooralsnog die versterking niet opgeleverd. Voor de nieuwe raad- en collegeperiode is het van groot belang dat meer nadruk wordt gelegd op de directe samenwerking met de buurgemeenten Boskoop (greenport en sierteelt) en Zoeterwoude (veenweidegebied en economische ontwikkeling).

- Wij zetten in op een versterking van de bestuurskracht door intensieve samenwerking tussen Rijnwoude, Boskoop en Zoeterwoude na te streven;
- Wij zijn voorstander van goede regionale samenwerkingsverbanden en kiezen daarbij voor opschaling in de richting van Holland Rijnland.

Daarnaast onderkennen wij de behoefte aan een goede samenwerking met andere overheden. Meer nog dan in het verleden zetten wij in op een gezamenlijke aanpak van infrastructurele problemen en overige ontwikkelopgaven met de provincie Zuid Holland en de gemeente Alphen aan de Rijn. Het doel daarvan is door het creëren van win/win situaties de oplossing van problemen te bespoedigen. Wij denken daarbij aan de Noord-Zuid corridor met daarin het knelpunt kruispunt Hazerswoude Dorp en aan de verbinding van de N 207 met de N 11 via de Gnephoek door het realiseren van de Maximabrug.

Ook het bedrijfsleven is nadrukkelijk in beeld om de diverse opgaven op te pakken en voor het realiseren van de verschillende bouwopgaven. Rijnwoude verkeert noch financieel, noch fysiek in de positie om alles zelf te doen en is daarom aangewezen op andere (commerciële) instanties die de gewenste ontwikkelingen willen opzetten, financieren en realiseren. Ons uitgangspunt is dat daarbij gezocht dient te worden naar een gezonde verhouding tussen zeggenschap, winst en risico, te denken valt aan vormen van PPS constructies.

## 8. Verantwoord financieel beleid

Het college draagt zorg voor een financieel gezonde gemeente. In het licht van de grote opgaven, maar ook uit de wensen voortvloeiend uit de andere kernopgaven, is duidelijk dat er voldoende opbrengsten gegenereerd zullen moeten worden uit komende bouwexploitaties om de noodzakelijke ontwikkelingen te kunnen financieren. Wij gaan er op voorhand vanuit dat vanwege de grote financiële risico's verbonden aan de grote opgaven er een nauwe samenwerking met andere partijen nodig is.

Daarnaast is van belang dat het financieel-managementinstrumentarium moet worden versterkt en is aandacht nodig voor kostenbeheersing. De aandachtspunten zijn:

- Het risicomanagement en treasurybeleid zullen verder moeten worden ontwikkeld;
- Onderzoeken van de inverdiencapaciteit waarbij wij denken aan de mogelijkheid van centrale inkoop. De bekostiging van de organisatieontwikkeling op dit punt wordt gerealiseerd uit inverdieneffecten (10% van het inkoopbudget als streefwaarde van het inverdieneffect);
- Onderzoek uitvoeren naar de kostentoerekening (overhead) en de efficiëntie in de uitvoering in het kader van door het college uit te voeren doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoek op basis van art 213A Gemeentewet. Onderzoek uitvoeren naar de hoogte van de leges. Uitgangspunt is de 100% kostendekking op basis van het profijtbeginsel, met uitzondering van de begraafrechten;
- Voor alle relevante aspecten van de openbare ruimte die aan regelmatig onderhoud onderhevig zijn, worden beheerplannen opgesteld, te realiseren in 2006/ 2007;
- Wij gaan uit van een gedifferentieerd belastingtarief voor bedrijven en burger binnen de wettelijke mogelijkheden.

Voor de ontwikkelingen die Rijnwoude voor ogen staan zijn extra financiële middelen nodig.

Een deel daarvan komt ten laste van de begroting (2007 e.v.), een ander deel komt voor rekening van voorzieningen en van grondexploitaties. De structurele ruimte in de meerjarenbegroting, inclusief de ruimte voor nieuw beleid, loopt op van €3 ton in 2007 naar €7 ton in 2009. De volgende extra uitgaven willen wij honoreren onder voorbehoud van de financiële ruimte in de meerjarenbegroting 2007- 2010:

- Versterking van de organisatie € 140.000;
- Verbetering onderhoud openbare ruimte van € 30.000 (wegen/groen);
- Voor bomen/baggeren/kunstwerken/begraafplaatsen wordt op basis van nog op te stellen beheerplannen extra geld beschikbaar gesteld als dat blijkt nodig te zijn (PM post);
- Beleidsontwikkeling op het terrein van economie, recreatie en toerisme € 50.000;
- Voorzieningen (bibliotheek) oplopend van € 16.000 nu tot € 48.000 (per 2009);
- De afschrijvingslasten voor de uitbreiding begraafplaats Koudekerk € 40.000 (vanaf 2010);
- Extra beslag op de exploitatie als gevolg van nieuwe investeringen (o.a gemeentewerf) € 100.000 (vanaf 2009).

De incidentele ruimte in de lopende meerjarenbegroting, in 2006 ongeveer € 9 ton, 2007 afgerond € 5,5 ton en 2008 ruim € 2,5 ton, is aanzienlijk. Wij willen een fors deel van deze middelen storten in de algemene reserve, ter versterking van het weerstandsvermogen.

- Storting van € 1,2 miljoen in de jaren 2006 en 2007;
- Voor het oplossen van een aantal knelpunten in de organisatie (inrichting van een frontoffice, de verbetering van de digitale dienstverlening en het wegwerken van achterstanden is in de jaren 2006 tot en met 2008 beschikbaar € 2,5 ton.

Investeringen in de ontwikkeling van woningbouwlocaties worden ten laste gebracht van (te openen) grondexploitaties. Omdat er grote investeringen zullen moeten worden gedaan is de vulling van de reserve grondexploitatie van groot belang. Bij de prioritering van bouwprojecten speelt dit element een belangrijke rol.

Investeringen in voorzieningen en infrastructuur zullen, waar mogelijk, ten laste van daartoe bedoelde Fonds Bijzondere Werken en Voorzieningen worden gebracht. Omdat de wensenlijst op het gebied van het realiseren van infrastructuur en voorzieningen de omvang en toekomstige vulling van dit fonds overstijgt zal een zorgvuldige afweging nodig zijn welke projecten wel/niet voor realisatie in aanmerking komen.