

BESTUURSAKKOORD 2004-2006

CDA - PvdA - SGP/CU

GEMEENTE RIJNWOUDE

HERKENBAAR EN SLAGVAARDIG

HET BESTUURSAKKOORD (BIJGESTELD)

Voor u ligt het bijgestelde Bestuursakkoord Rijnwoude voor de resterende raadsperiode (2004 tot 2006) van het college van de gemeente Rijnwoude. Het college bestaat, indien de raad daaraan haar goedkeuring verleent, vanaf 5 februari 2004, naast de wvd. Burgemeester, uit wethouders afkomstig uit het CDA, PvdA en SGP/CU. Dit Bestuursakkoord is de basis onder de collegesamenwerking en een leidraad voor het college.

De voorgenomen uitbreiding van het college is aangegrepen om het bestaande bestuursakkoord aan te passen. De bijstelling betreft in hoofdzaak een actualisatie van het eerdere akkoord. Belangrijke ontwikkelingen die zich het afgelopen jaar hebben voorgedaan zoals de noodzakelijke bezuinigingstaakstellingen zijn in dit akkoord verwerkt. Daarnaast is de tekst bijgewerkt in die zin dat gerealiseerd beleid is vervallen.

De ondertekenaars realiseren zich dat de toon en ook de inhoud van het bijgestelde Bestuursakkoord is gewijzigd. De bijzondere situatie waarin de gemeente Rijnwoude thans verkeert, is daarvan de oorzaak. De moeilijke financiële situatie werpt beperkingen op die niet te voorzien waren. Anderzijds doen zich ook ruimtelijke ontwikkelingen voor, die een belangrijke invloed zullen hebben op de taakstellingen van de gemeente. Het gelijktijdig inspelen op twee, in eerste opzicht tegenstrijdige, ontwikkelingen zal een van de grootste uitdagingen zijn in de resterende tijd voor het college, in nieuwe samenstelling. Juist de snelle ontwikkeling van enkele omvangrijke woonbouwlocaties kan een gunstig effect hebben op de financiële positie van de gemeente. Alleen al om die reden moet deze ontwikkeling en voortvarend worden opgepakt.

De opbouw van dit document is als volgt. Eerst zijn de BELEIDSTHEMA'S genoemd. Deze vormen de leidraad voor het functioneren van dit college. Vervolgens zijn de BELEIDSVISIE en de BELEIDSVOORNEMENS van het college beschreven, geconcretiseerd in 11 beleidsvelden. Per beleidsveld is steeds een aantal belangrijke beleidsvoornemens genoemd.

Ten slotte willen wij met de raad graag de discussie voeren over de gevolgen van deze verandering voor de bestaande commissiestructuur. Het bestuursakkoord doet daarover geen uitspraken vooral mede omdat er een ad hoc commissie is ingesteld die naar het functioneren van de huidige structuur onderzoek doet. Wij willen graag eerst de uitkomsten van de bevindingen van deze commissie afwachten

DE BELEIDSTHEMA'S

Het bestuursakkoord gaat uit van zes kernthema's waarin is aangegeven vanuit welke optiek het college haar taken wil verrichten. De thema's vinden hun nadere uitwerking in de verschillende beleidsvelden.

Herkenbaar bestuur

Uitgangspunt voor het functioneren van het college is een open bestuursstijl. Het college van de gemeente moet proberen de afstand met burgers/ bedrijven te overbruggen. Burgers en bedrijven moeten meer bij het beleid worden betrokken. Belangrijk is dat daartoe een goede communicatie tussen de gemeente en burgers of bedrijven, waarbij het college duidelijk aangeeft wat ze voornemens is te doen, waarom, hoe, wanneer. Het college "*zegt wat ze wil doen*" en luistert en handelt op basis van de inbreng van anderen. Het college zal hierbij ondermeer gebruikmaken van website en nieuwe vormen van burgerparticipatie en overleg. Verder zoekt het college zelf het contact om het gesprek aan te gaan. Een belangrijke doelgroep is de jeugd.

Slagvaardig bestuur

De slagvaardigheid moet vooral tot uitdrukking komen in de wijze waarop wordt omgegaan met zich voordoende problemen en hoe kansen worden aangegrepen en gerealiseerd. Dat vergt primair een duidelijk besluitvormingsproces, wat impliceert dat de verdeling van verantwoordelijkheden tussen raad, college en ambtelijke organisatie helder moet zijn. In het kader van het duale bestel is bezinning tussen raad en college gewenst over rollen, taken en processen. Nu is niet altijd duidelijk hoe zaken lopen. Ten behoeve van de gewenste slagvaardigheid worden daarnaast de bestaande ambtelijke procedures doorgelicht en verbeterd.

Betrouwbaar bestuur

Burgers en bedrijven moeten kunnen vertrouwen op de overheid. Daartoe moet het gemeentebestuur "*doen wat ze zegt*". Zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau wordt gewerkt op basis van realistische afspraken en daarna geldt: afspraak is afspraak. Het college is hierop aanspreekbaar.

Eigen identiteit dorpen, binnen één gemeente

In een gemeente met meerdere kernen is de eigen identiteit van de dorpen van groot belang. Deze identiteit komt onder meer tot uitdrukking door het behoud van de dorpsvoorzieningen zoals accommodaties ten behoeve van verenigingen, vrijwilligers, welzijnswerk en sport. De gemeente geeft prioriteit aan het behoud van dergelijke voorzieningen. Anderzijds moet ook aan een eigen identiteit van de gehele gemeente worden gewerkt. Sommige zaken kunnen alleen op gemeentelijk niveau worden georganiseerd. Het college moet het ene doen en het andere niet nalaten. Eenheid in verscheidenheid is het motto.

Integrale beleidsontwikkeling

De beleidsterreinen van de gemeente dienen steeds op elkaar zijn afgestemd en naar buiten toe als één samenhangend geheel worden gepresenteerd. Een belangrijk voorbeeld hiervan is de ruimtelijke beleid waarin aspecten, wonen, veiligheid en milieu geïntegreerd worden tot één ruimtelijk omgevingsbeleid. Het college zorgt er voor dat dit proces verder wordt ontwikkeld.

Financieel gezond

De gemeente moet financieel gezond zijn. Op basis van het eerder vastgestelde plan van aanpak

moet het huishoudboekje van de gemeente op zo kort mogelijke termijn op orde komen. De burgers van Rijnwoude zijn in de achterliggende jaren geconfronteerd met verhogingen van de gemeentelijke lasten. Belangrijk daarbij is dat in het bijzonder voor de raad betrouwbare en adequate beleidsinformatie beschikbaar komt, toegesneden op de duale bestuurspraktijk.

DE BELEIDSVISIE EN DE BELEIDSVOORNEMENS.

1. Bestuur en Regionale Samenwerking

De schaal van het openbaar bestuur is in discussie. In de resterende collegeperiode zal meer zicht ontstaan op de bestuurlijke opgave waarvoor Rijnwoude in de toekomst wordt gesteld.. De intensieve samenwerking met andere gemeenten zal in de komende jaren verder aan belang winnen. De vraag is of herindeling dé oplossing vormt voor vraagstukken die zich nu in snel tempo aandienen. Niets wordt uitgesloten, maar alleen een duurzame oplossing met aantoonbare meerwaarde zal instemming verkrijgen.

Het dualisme is ingevoerd. De raadsgriffier is aangesteld, de fractieondersteuning is geregeld en er is een agendacommissie ingesteld (het Presidium), bestaande uit de burgemeester en de fractievoorzitters. Dit Presidium besluit over het opstellen van de agenda's van raad en commissies. Op basis van de inmiddels opgedane ervaringen moet in 2004 vooral het vergaderproces verder worden ontwikkeld. In 2004 moet een duale begroting voor het jaar 2005 worden opgesteld.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Uiterlijk in 2005 moet ook de rekenkamer(functie) gestalte krijgen.
- Het college beraadt zich met de Raad op de bestuurlijke toekomst van de gemeente, gericht op samenwerking met andere gemeenten
- Het college komt met nadere voorstellen voor uitbreiding en versterking de samenwerking met omliggende gemeenten.
- De Raad doet voorstellen om het duale bestel verder in te richten en vorm te geven.

2. Gemeentelijke dienstverlening / ambtelijke organisatie

De kwaliteit van de gemeentelijke dienstverlening moet verder verbeteren. De ambtelijke organisatie moet zich vooral ontwikkelen op het gebied van klantgerichte dienstverlening, communicatie, planning en projectmatig werken. Investeren in instrumentarium en mensen moet er toe leiden dat er minder structureel deskundigheid van buiten moet worden aangetrokken. Het is van belang een goed inzicht te hebben in de waardering van de klant (burgers, bedrijven) voor de geleverde dienstverlening.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Het college komt met gerichte maatregelen om het functioneren van de ambtelijke organisatie structureel, verder te verbeteren.
- Het college beziet waar het mogelijk is de inhuur van derden te verminderen door talenten en instrumenten van de organisatie beter te benutten en de onderlinge uitwisselbaarheid te vergroten.

3. Voorlichting en communicatie

De gemeente wil de communicatie met de burgers en bedrijven verbeteren. Het college richt zich daarbij vooral op doelgroepen die bij de beleidsvoorbereiding of -uitvoering zouden moeten worden betrokken. Daarnaast hecht het college groot belang aan de actieve informatie aan burgers en bedrijven ondermeer via publicaties in het gemeentelijke informatieblad (Rijnwoude koerier). Het college zoekt verder naar nieuwe (technologische) mogelijkheden om de communicatie te verbeteren.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Het college zet concrete stappen om de website van Rijnwoude uit te bouwen tot een volwaardig interactief communicatie-instrument en dienstverleningsportaal.
- Het college zal bij de beleidsvoorbereiding en uitvoering actief gebruik maken van de deskundigheid van de Rijnwoudse burgers, in de vorm van burgerpanels en klankbordgroepen.

4. Openbare orde en Veiligheid

De gemeente heeft een grote verantwoordelijkheid waar het gaat om de veiligheid van haar inwoners. Het college wil dit ondermeer tot uitdrukking brengen door een consequent beleid te voeren op het gebied van vergunningverlening en handhaving. Verder wil het college signalen uit de samenleving over dit thema actief oppakken. De gemeente streeft in het overleg met de politieorganisatie naar een goede invulling van de politiedienstverlening. In het bijzonder de wijkagent moet vertrouwd, herkenbaar en bereikbaar zijn. De gemeente draagt zorg voor een adequaat niveau van de brandweezorg en de rampenbestrijding.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Het college presenteert een uitvoeringsplan Handhaving (gerealiseerd) en draagt zorg voor een concrete en planmatige uitvoering daarvan.
- Het college actualiseert periodiek rampenplannen en stelt in overleg met de brandweer brandveiligheidsplannen op voor bedrijven en accommodaties aan de hand van het systeem van gebruiksvergunningen.

5. Economische Zaken

De gemeente zorgt er voor dat er bedrijfsterreinen en vestigingsplaatsen zijn voor lokale bedrijvigheid in afstemming en samenwerking met de regiogemeenten. De sierteelt is een belangrijke economische bedrijfstak in onze gemeente en verdient bijzondere aandacht.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Het college ontwikkelt plannen voor ruimte voor lokale bedrijvigheid, ook door herstructurering. Concrete mogelijkheden zijn: de herstructurering van het bedrijventerrein Hoogwaard na realisatie van de Maximabrug, de invulling van de kleine driehoek bij Benthuisen en het bedrijventerrein Groenendijk met als voorwaarde dat er geen definitieve ontsluiting komt via de verkeersluwe Rijndijk.

- Het college neemt initiatieven om de samenwerking met andere sierteeltgemeenten en met de sector te intensiveren, met als doel deze sector een duurzaam ontwikkelingsperspectief te kunnen bieden.
- Het college werkt met de Ondernemersvereniging Rijnwoude en de Middenstandsverenigingen aan het behoud van (winkel)voorzieningen.

6. Milieu en Openbare werken

Het ruimtelijkomgevingsbeleid, waarbinnen milieu en openbare werken een plaats hebben, is in de eerste plaats een integraal beleid. Milieu, welzijn, verkeer en vervoer, ruimtelijke ordening en economie moeten in nauw onderling verband worden gezien. Dat legt een zware wissel op het beleidsproces en de integrale visie waarmee problemen worden aangepakt.

Het omgevingsbeleid en in het bijzonder de leefomgeving in de kernen is van groot belangrijk voor het woongenot en het veiligheidsgevoel van burgers (en bedrijven). Aandacht voor groen, onderhoud van trottoirs, straten en verlichting blijken een wezenlijke bijdrage te leveren aan het veiligheidsgevoel. Het is van belang dat de gemeente dat gevoel versterkt door een tijdige signalering van problemen gevolgd door een snelle afhandeling daarvan. Dat geeft vertrouwen en kan ervoor zorgen dat er een sfeer ontstaat waarbij burgers zich mede verantwoordelijk voelen.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Het college komt in overleg met de bewoners tot een masterplan wijkbeheer én met een plan van aanpak per kern. Het accent wordt gelegd op het groen in de wijken en (klein) onderhoud aan trottoirs, straten en verlichting.
- Het college komt met aanvullende voorstellen om de kosten van groot onderhoud van aan wegen terug te brengen.

7. Verkeer en Vervoer

Bereikbaarheid is een belangrijk thema voor onze regio. Het regionale wegennet is vol. Door ontwikkelingen als het Bentwoud en Oosterheem zal de verkeersdruk verder toenemen. Rijnwoude kan deze problemen niet op eigen kracht oplossen en is daarvoor vooral afhankelijk van andere overheden. Rijnwoude heeft op het terrein van verkeer en vervoer meerdere prioriteiten die veel geld vergen. Om die te realiseren is het van belang dat er een goede regionale samenwerking is. Als er grootschalige ontwikkelingen plaatsvinden (bijvoorbeeld woningbouw) staat het bestuur, uitgaande van de voorliggende structuurvisie, een integrale aanpak voor waarbij bestaande knelpunten worden opgelost.

In de kernen is in het kader van het programma ‘Duurzaam Veilig’ relatief veel geïnvesteerd in verkeersveiligheidsmaatregelen. Lang niet voor alle maatregelen bestaat voldoende draagvlak. Daarnaast zijn voor sommige maatregelen vanuit de verkeersongevallengegevens geen argumenten aanwezig die de investeringen noodzakelijk maken. Daarom zal het gevoerde specifieke beleid moeten worden ingepast in een meer integrale aanpak.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- De gemeente heeft twee belangrijke bovenlokale verkeersprojecten: de Maximabrug en de kruising Dorpsstraat/Gemeneweg. Gelet op het beperkte budget, ook bij andere overheden,

heeft de realisatie van de Maximabrug prioriteit.

- Het college komt met voorstellen voor de voorlopige oplossing van de verkeersproblematiek van de kruising Dorpsstraat/Gemeneweg te Hazerswoude-Dorp, waarbij ook de ontwikkeling en verkeersafvoer van plan Zuid zal worden betrokken.
- Het college spant zich in om het openbaar vervoer in de gemeente Rijnwoude een impuls te geven. De Rijn Gouwe Lijn kan deze impuls geven.

8. Ruimtelijke Ordening

De Toekomstvisie Rijnwoude, “Tuin van de randstad” (2001) heeft onlangs geleid tot een nieuwe Structuurvisie Rijnwoude 2010 (2003). Uit beide visies blijkt dat de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de gemeente Rijnwoude vooral liggen in de Oude Rijn-Zone en ten zuiden van Hazerswoude-Dorp. Voor de toekomst van Rijnwoude, de levensvatbaarheid van onze kernen, maar ook voor de financiële kracht van onze gemeente, is van majeur belang dat deze projecten snel van de grond komen en een, in de Rijnwoudsevisie, passende invulling krijgen.

Het college wil hieraan prioriteit geven en zal daarbij inhaken op bovenregionale beleidsontwikkelingen (ondermeer de concept “VIJNO”) waarin wordt gezocht naar nieuwe bouwlocaties, om de knelpunten die zich op termijn voordoen in het woningbouwbeleid, op te lossen.

Een van de aspecten uit deze visies is de aandacht voor de ontwikkeling van de recreatieve mogelijkheden. Het college wil dit thema vooral laten samenlopen met andere ontwikkelingen. Bijvoorbeeld ontwikkelingen in het Land van Wijk en Wouden, waarbij een duurzame toekomst voor het veenweidegebied wordt bevorderd. Daarnaast kan worden gedacht aan toekomstige grote woningbouwlocaties waarbij de integrale ruimtelijke inrichting goede mogelijkheden biedt om recreatieve elementen van enige betekenis in te brengen.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Het college zal het Plan van Aanpak herziening verouderde bestemmingsplannen dat onlangs is vastgesteld uitvoeren en daarover periodiek rapporteren aan de raad, waarin ook aandacht wordt besteed aan de uitvoering van het handhavingsbeleid.
- Het college zet zwaar in op samenwerking met andere overheden en het bedrijfsleven bij de ontwikkeling van de Oude Rijn-Zone en het gebied ten zuiden van Hazerswoude-Dorp.

9. Woningbouw en huisvestingsbeleid

De woningbouwmogelijkheden in Rijnwoude blijven op korte termijn beperkt. Het is belangrijk binnen deze beperkte mogelijkheden voor zo veel mogelijk doelgroepen te kunnen bouwen, in verschillende prijsklassen en in verschillende woonvormen. Het is van belang dat elke woonkern wordt onderzocht op mogelijkheden voor woningbouw en dat het college snel met de raad tot afspraken komt. Duidelijk is dat een strikte benadering van 60%-40% (vrije sector - sociale woningbouw) per locatie niet leidt tot het gewenste resultaat.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Rijnwoude is bezig met het opstellen van een Woningbouwprogramma met onder andere concrete voorstellen voor een volkshuisvestingsbeleid voor verschillende doelgroepen

(vooral starters en senioren) en in verschillende prijsklassen. Het college zal locaties aanwijzen waarvoor een resultaatverplichting geldt voor het realiseren van sociale woningbouw. Voor de gemeente als totaal wordt een verhouding van 60-40% nagestreefd.

- Het college vindt inzicht in de woningbehoefte van de Rijnwoudse bevolking van groot belang. Rijnwoude neemt dan ook periodiek deel aan het Woningbehoefteonderzoek.
- Het college ziet het realiseren van voldoende sociale woningbouw als een kernopgave binnen het volkshuisvestingsbeleid.
- Het college vindt dat de opbrengsten van de aandelen Bouwfonds Nederlandse Gemeenten worden toegevoegd aan het Volkshuisvestingsfonds.
- Het college doet nadere voorstellen met betrekking tot een financieringsregeling om het eigen woningbezit onder starters te bevorderen.
- Het college doet nadere voorstellen met betrekking tot besteding van het Volkshuisvestingsfonds.

10. Welzijn, Onderwijs en Sport

Het welzijn van de burgers van Rijnwoude wordt ondermeer bepaald door het (rijke) verenigingsleven in onze gemeenschap. Vrijwilligers zijn in onze samenleving onmisbaar voor alle activiteiten. De aanwezigheid van voorzieningen speelt een belangrijke rol voor het welzijn van de burgers van Rijnwoude. De gemeente is er veel aan gelegen om het voorzieningenniveau op peil te houden. Helaas zal dat niet altijd en in alle gevallen mogelijk zijn vanwege de financiële situatie van de gemeente.

Om die reden wil het college niet alleen kijken naar de korte termijn situatie maar vooral ook een beleidsperspectief ontwikkelen voor de langere termijn, aannemend dat er de komende jaren als gevolg van de ontwikkeling van woningbouwlocaties nieuwe mogelijkheden komen voor sport en welzijnswerk.

Jeugd-/ jongerenbeleid krijgt prioriteit binnen het welzijnsbeleid. De professionele ondersteuning van de jongerencentra wordt voortgezet en samen met jongeren wordt nagedacht over voorzieningen.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Het college probeert de voorzieningen in de kernen te handhaven. In het kader van de taakstellende bezuinigingen moeten echter voor de zomer van 2004 knopen worden doorgehakt en worden bepaald welke voorzieningen de komende jaren wel/ niet zijn te handhaven.
- Het college probeert de Dolfijn open te houden tot 2010. Onderzoek voor de zomer van 2004 moet uitwijzen of dit haalbaar is.
- Schoolzwemmen is belangrijk voor de veiligheid en ontwikkeling van kinderen. Daarom moet het zwemonderwijs op de basisscholen gehandhaafd blijven. Geen kind zal de basisschool verlaten zonder zwemdiploma.
- Het college stelt een gemeentelijke Voorzieningennota op. Van belang is dat er een integrale gemeentelijke visie komt op voorzieningen en dat er een ontwikkelingsperspectief komt voor de langere termijn.
- Het college ontwikkelt een vrijwilligersbeleid, waarin knelpunten voor het functioneren

- van vrijwilligers worden weggenomen.
- Het college geeft invulling aan een gemeentelijk seniorenbeleid, waarbij in het bijzonder de combinatie van wonen, zorg en welzijn centraal staat.

11. Financiën

Het uitgangspunt 'financieel gezond' is een kernthema van dit bestuursakkoord.

Per december 2003 staat Rijnwoude onder preventief toezicht van de provincie omdat de meerjarenbegroting 2004-2007 niet op tijd ingeleverd is. Duidelijk is dat, naast de ingrepen bij de begroting 2004, er nog meer (pijnlijke) keuzen moeten worden gemaakt om de structurele inkomsten en de structurele uitgaven in meerjarenperspectief in evenwicht te brengen.

Er zal een balans gevonden moeten worden tussen OZB verhogingen, bezuinigingen op personeel, het aantasten van het voorzieningenniveau en het schrappen in subsidies.

Het financiële beleid van Rijnwoude dient gericht te zijn op een sobere, efficiënte en doeltreffende besteding van middelen. Wijzigingen worden aangebracht in het uitgavenpatroon, waarbij heroverweging van eerdere besluiten tot de mogelijkheden behoort. Het financiële beleid van de gemeente voor de lopende raadsperiode heeft als kern het werken met realistische budgetten.

Om dit laatste te bewerkstelligen wordt de eerste jaarlijkse tussentijdse rapportage omgevormd tot een Voorjaarsnota. Deze Voorjaarsnota bevat afwijkingen van de algemene kaders, de eventuele ruimte voor nieuw beleid en het taakstellende budget aan ombuigingen.

Bijzondere beleidsvoornemens:

- Het college werkt aan een structurele vermindering van het uitgavenpatroon van de gemeente en zal daartoe in nauwe samenspraak met de raad voor de zomer van 2004 nog € 600.000 structureel aan ombuigingen moeten invullen of inkomsten moeten genereren.
- Het college zorgt voor een verbetering van het financiële beheer, de inrichting van de begroting conform de eisen van de duale begroting- en verantwoordingssystematiek en de verbetering van de planning van werkzaamheden.
- Het college draagt zorg voor beheersbare en beperkte stijgingen van de OZB tarieven met als uitgangspunt, voor de jaarlijkse stijging, het geldende inflatiepercentage.

Bijgesteld Bestuursakkoord Rijnwoude 2004- 2006

Hazerswoude-Rijndijk, 22 januari 2004

Vastgesteld door de fracties van:

CDA

PvdA

SGP/CU

J.M.Kerkvliet

H.H.Goes

J.Matze

